



Raadsvergadering	
Volgnummer	112-2018
Onderwerp	Aanpassing geluidvoorschriften in verband met festiviteiten
Programmanummer	14 Natuur, milieu, water en afval
Registratienummer	2018-31336
Collegevergadering	09-10-2018
Portefeuillehouder	Wethouder Krabbendam
Organisatieonderdeel	Veiligheid en Leefbaarheid
Behandelend ambtenaar	HJS Janssen Telefoonnummer: 043-350 4433 hub.janssen@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Matrix met wijzigingen

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

In de gemeente Maastricht geldt een verordening, die milieuvoorschriften bevat voor onder andere horeca-inrichtingen en (buiten)sportaccommodaties (Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht). Deze verordening vraagt om een aantal aanpassingen teneinde deze beter te laten aansluiten op de feitelijke situatie. Bovendien wordt de verordening op onderdelen verbeterd. De gemeenteraad wordt voorgesteld deze verordening te wijzigen. De belangrijkste wijzigingen naast de naamswijziging zijn:

1. De gebruiksduur van geluidboxen aan gevels van horeca-inrichtingen met Carnaval wordt verruimd;
2. Het gebruik van geluidboxen wordt ook mogelijk voor unieke feesten in Maastricht;
3. Buitenterreinen bij bepaalde horeca- en sportinrichtingen worden onder de werking van de verordening gebracht;
4. Verenigingen die gezamenlijk een sportinrichting benutten, mogen elk afzonderlijk een buitenfestiviteit op het buitenterrein houden;
5. Digitale kennisgeving wordt naast analoge melding mogelijk gemaakt.



Bij en krachtens de verordening worden voorschriften gesteld om tijdens te houden festiviteiten voor de omgeving een aanvaardbaar geluidniveau te waarborgen.

Beslispunten

1. De thans geldende 'verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' in te trekken.
2. De als bijlage bij dit voorstel gevoegde 'verordening ex artikel 2.21 Besluit Activiteitenbesluit milieubeheer Maastricht' vast te stellen.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Op 1 november 2016 is de thans geldende 'Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' in werking getreden.

Deze regeling bevat milieuvoorschriften met betrekking tot festiviteiten in horeca-inrichtingen en (buiten)sportaccommodaties en daartoe behorende buitenterreinen.

Gebleken is dat deze verordening op onderdelen vraagt om aansluiting op de feitelijke situatie en voor verbetering vatbaar is.

De Verordening bevat algemeen verbindende voorschriften. Vaststelling of wijziging behoort tot de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Landelijk geldt een Activiteitenbesluit milieubeheer, voorheen Besluit Algemene Regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) geheten. Dit besluit bevat milieuvoorschriften voor diverse inrichtingen, waaronder horeca-inrichtingen en (buiten)sportaccommodaties.

In artikel 2.21 van het Barim (thans Activiteitenbesluit milieubeheer) wordt de mogelijkheid geboden om bij verordening regels te stellen ten aanzien van collectieve en incidentele festiviteiten in horeca-inrichtingen en sportaccommodaties. In Maastricht geldt zo'n verordening.

De huidige 'Verordening ex 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' is een regelkader waarin (geluid)voorschriften zijn opgenomen ten behoeve van het gebruik van horeca-inrichtingen en sportinrichtingen en daarbij behorende buitenterreinen tijdens festiviteiten. De Verordening biedt meer duidelijkheid en rechtszekerheid aan ondernemers/eigenaren/gebruikers van inrichtingen (o.a. locaties van en aantal festiviteiten), maar



ook aan omwonenden ter bescherming van hun woon- en leefomgeving (o.a. geluidsvoorschriften). De huidige verordening sluit echter onvoldoende aan op de feitelijke situatie en is op onderdelen voor verbetering vatbaar. De voorgestelde wijzigingen komen hieraan tegemoet. Bij en krachtens deze verordening worden geluidsvoorschriften gesteld die een aanvaardbaar geluidniveau voor de omgeving waarborgen.

Indicatoren.

N.v.t.

2. Argumenten.

Redenen voor de aanpassing van de Verordening zijn de volgende.

1. De naam van de regeling is gewijzigd van 'Verordening ex 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht' in 'Verordening ex artikel 2.21 Besluit Activiteitenbesluit milieubeheer Maastricht'.
2. Gelet op de voortschrijdende digitalisering wordt naast analoge melding de mogelijkheid van een digitale kennisgeving in de nieuw vast te stellen verordening geboden.
3. Elk jaar wordt carnaval in Maastricht geëvalueerd. Ook dit jaar heeft er een evaluatie plaatsgevonden. Uit de evaluatie is naar voren gekomen dat behalve gebruik van geluidboxen op Carnavalszondag tot en met -dinsdag ook behoefte bestaat aan het gebruik van geluidboxen aan de gevels van horecainrichtingen op de vrijdag en zaterdag vóór carnaval. Voorheen werd dit – onder voorwaarden – mogelijk gemaakt in de uitvoeringsregels op het gebied van vergunningverlening en handhaving die tijdens carnaval gelden met betrekking tot bijzondere voorzieningen zoals buitenbuffetten en geluidboxen. Deze feitelijke situatie wordt met dit voorstel formeel geregeld.
4. Daarnaast wordt geregeld dat via een door burgemeester en wethouders te nemen besluit unieke festiviteiten met een bovenlokaal karakter aangewezen kunnen worden tijdens welke het gebruik van geluidboxen - onder nader te stellen, de omgeving beschermende voorschriften - toegestaan is. Als voorbeeld van een unieke festiviteit met een bovenlokaal karakter kan gedacht worden aan een



bijzondere prestatie van een sportploeg, sportman of sportvrouw uit Maastricht (bijvoorbeeld het winnen van de Tour de France, een Nationaal -, Europees -, Wereld- of Olympisch kampioenschap).

5. In het verleden hebben zich, c.q. zijn sportverenigingen samengevoegd met dien verstande dat deze gezamenlijk gebruik maken van dezelfde sportaccommodatie. Volgens de huidige regeling mag, ongeacht het aantal verenigingen van die accommodatie gebruik maakt, slechts 1 festiviteit per sportterrein/-complex plaatsvinden. Rechtsongelijkheid wordt opgeheven door elke vereniging, die gehuisvest is binnen dezelfde sportaccommodatie, de mogelijkheid te bieden afzonderlijk 1 x per jaar een festiviteit op het tot de inrichting behorend buitenterrein te houden. Zo'n festiviteit mag maximaal 2 aaneengesloten dagen duren. Afzonderlijke festiviteiten mogen niet op elkaar aansluiten. Er kunnen de omgeving beschermende voorschriften opgelegd worden.

6. Op buitenterreinen van inrichtingen waar eerder met gebruikmaking van een evenementenvergunning festiviteiten gehouden zijn, mogen voortaan via een melding maximaal drie incidentele festiviteiten per jaar gehouden worden (deregulering). Dit laatste wordt toegestaan onder de omgeving beschermende voorschriften.

3. Alternatieven.

N.v.t.

4. Financiën.

N.v.t.

5. Vervolg.

Met dit voorstel wordt beoogd de verordening - aangepast aan de feitelijke situatie, alsmede tekstueel en technische aangepast - vast te stellen. Nadat de gemeenteraad op het voorstel heeft beslist, volgt bekendmaking van de gewijzigde Verordening in ViaMaastricht, op de gemeentelijke website en via de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties, alsmede de Centrale Registratie van Decentrale Regelgeving. Met laatstbedoelde publicaties treedt deze verordening in werking. Na inwerkingtreding kan uitvoering gegeven worden aan de geactualiseerde verordening. Evaluatie van de verordening en de uitvoeringseffecten vindt plaats in de eerste helft van 2020.



6. Participatie

Zowel de leden van de klankbordgroep Horeca (adviesgroep samengesteld uit diverse bewoners van de binnen stad en diverse horeca-ondernemers) als Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Maastricht en Heuvelland zijn geïnformeerd over het voorstel.

Stadsronde en Raadsronde kunnen input opleveren die kan bijdragen aan de kwaliteit van besluitvorming. Voor de Stadsronde worden zoveel mogelijk betrokken stakeholders (politie, leden van de klankbordgroep Horeca, Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Maastricht en Heuvelland en Buurtbalans) uitgenodigd.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,
De Secretaris, De Burgemeester,
P.J. Buijtels. J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 9 oktober 2018, organisatieonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid, no. 2018-31336;

gelet op Wet milieubeheer,
Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer

BESLUIT:

De hierna volgende, Verordening ex artikel 2.21 Activiteitenbesluit milieubeheer Maastricht vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening ex artikel 2.21 van Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer voor Maastricht.

VERORDENING EX ARTIKEL 2.21 ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER VOOR MAASTRICHT.

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. Besluit: het Activiteitenbesluit milieubeheer (Stb);
- b. inrichting: een inrichting type A of type B als bedoeld in het Besluit;
- c. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;
- d. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één inrichting is verbonden;
- e. unieke festiviteit: een collectieve festiviteit, die verband houdt met een bijzondere gebeurtenis met een bovenlokaal karakter;
- f. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één inrichting;
- g. buitenterrein: een open terrein behorende bij een inrichting;
- h. zendniveau: het muziek- en spraakgeluidniveau dat in een inrichting ten gehore wordt gebracht met inachtneming van het gestelde in artikel 2.18 van het Besluit.



Artikel 2 Horeca- en/of recreatie-inrichting

In deze verordening wordt verstaan onder 'horeca- en/of recreatie-inrichting':

een inrichting type A of type B zoals bedoeld in het Besluit waarbij sprake is van:

1. en hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek of een daaraan verwante inrichting waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt;
2. dansscholen en andere inrichtingen waar één of meer voorzieningen aanwezig zijn voor het dansen;
3. muziekscholen, muziekcofenlokalen en andere inrichtingen waar één of meer voorzieningen aanwezig zijn voor het beoefenen van muziek.
- 4.

Artikel 3 Aanwijzing collectieve festiviteiten

1. De geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit gelden niet voor door burgemeester en wethouders per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid kan burgemeester en wethouders bepalen dat de aanwijzing slechts geldt in één of meer delen van de gemeente Maastricht;
3. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid kan burgemeester en wethouders bepalen dat de aanwijzing slechts geldt voor horeca- en/of recreatie-inrichtingen, als bedoeld in artikel 2;
4. Burgemeester en wethouders maakt de aanwijzing voor ieder nieuw kalenderjaar afzonderlijk bekend;
5. Burgemeester en wethouders kunnen wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen.

Artikel 4 Kennisgeving incidentele festiviteiten

1. Het is toegestaan in een horeca- en/of recreatie-inrichting als bedoeld in artikel 2, maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden, waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting tenminste vijf werkdagen voor de aanvang van de festiviteit burgemeester en wethouders daarvan in kennis heeft gesteld;



2. Het is toegestaan in een inrichting, niet zijnde een horeca- en/of recreatie-inrichting als bedoeld in het eerste lid, maximaal drie incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden, waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn mits deze incidentele festiviteit een duidelijk kenbare relatie heeft met de aard van de inrichting en de houder van de inrichting tenminste vijf werkdagen voor de aanvang van de festiviteit burgemeester en wethouders daarvan in kennis heeft gesteld;
3. Burgemeester en wethouders stellen een formulier vast voor het doen van de kennisgeving als bedoeld in het eerste en tweede lid; in plaats daarvan kan de kennisgeving ook digitaal via de gemeentelijke website plaatsvinden;
4. De kennisgeving wordt geacht eerst te zijn gedaan wanneer het (digitale) formulier, volledig en naar waarheid ingevuld, tijdig is ontvangen; het analoge kennisgevingsformulier dient te worden ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld; het digitale kennisgevingsformulier dient te worden ingediend op de wijze zoals op de gemeentelijke website vermeld;
5. De kennisgeving wordt tevens geacht te zijn gedaan wanneer burgemeester en wethouders op verzoek van de houder van een incidentele festiviteit, die redelijkerwijs niet te voorzien was, terstond toestaan.
- 6.

Artikel 5 Verboden incidentele festiviteit

1. Het is verboden een incidentele festiviteit te organiseren, toe te laten dan wel feitelijk te leiden indien:
 - a. de kennisgeving daarvan niet overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 is gedaan;
 - b. gehandeld wordt in afwijking van de gegevens die bij de kennisgeving als bedoeld in artikel 4 zijn verstrekt;
 - c. de houder van de inrichting verzuimt te doen of na te laten hetgeen redelijkerwijs gevegd kan worden om overmatige hinder te voorkomen;
 - d. het maximaal toegestane aantal festiviteiten als vervat in artikel 4, lid 1 dan wel lid 2 van deze verordening is overschreden;
2. Van overmatige hinder als bedoeld in het eerste lid, sub c is sprake indien ten tijde van een incidentele festiviteit het algemeen geldende maximaal toelaatbare geluidsniveau met meer dan 15 dB(A) LAr,LT wordt overschreden.



Artikel 6 Voorschriften collectieve en incidentele festiviteiten in horeca- en/of recreatie-inrichtingen

Het is verboden een incidentele of collectieve festiviteit binnen een horeca- en/of recreatie-inrichting te organiseren, toe te laten dan wel feitelijk te leiden indien de houder van de inrichting verzuimt de hiernavolgende voorschriften na te leven:

- a. Ten tijde van een incidentele of collectieve festiviteit dient het ten gehore brengen van extra muziek/geluid – hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit – uiterlijk om 01.00 uur te zijn beëindigd;
- b. In geval sprake is van een reguliere ontheffing van het sluitingsuur, als bedoeld in artikel 2.3.1.4, lid 2 van de APV dan wel er een collectieve ontheffing van het sluitingsuur geldt op basis van artikel 2.3.1.4, lid 3 APV dient het ten gehore brengen van extra muziek/geluid – hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikel 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit – uiterlijk om 02.00 uur te zijn beëindigd;
- c. Eén keer per jaar mag een aantal dagen – maximaal twee – achter elkaar worden opgenomen;
- d. Ten tijde van een incidentele dan wel collectieve festiviteit mag het zendniveau in de inrichting niet meer dan 105 dB(A) LAr,LT bedragen;
- e. Ten tijde van een incidentele dan wel collectieve festiviteit – de Carnavalsperiode (van vrijdag vóór Carnaval tot en met Carnavalsdinsdag) uitgezonderd - mogen tijdens het ten gehore brengen van muziek en/of spraak via een geluidsinstallatie de toegangsdeuren van de inrichting niet geopend zijn, anders dan voor het direct doorlaten van personen en/of goederen; de toegangsdeuren mogen niet in geopende stand worden vastgezet, moeten zelfsluitend zijn uitgevoerd en dienen zacht te sluiten;
- f. Ten tijde van een incidentele dan wel collectieve festiviteit – de Carnavalsperiode (van vrijdag vóór Carnaval tot en met Carnavalsdinsdag) uitgezonderd - mogen tijdens het ten gehore brengen van muziek en/of spraak via een geluidsinstallatie ramen in de buitenwanden van de inrichting niet geopend zijn; de glasbezetting mag op dat moment evenmin geheel of gedeeltelijk gebroken of beschadigd zijn;
- g. Zowel ten tijde van een incidentele als van een collectieve festiviteit is het gebruik van geluidsboxen aan de gevels en/of in raam- c.q deuropeningen van inrichtingen niet toegestaan;
- h. In afwijking van het gestelde onder g is het voor horeca-inrichtingen, gelegen binnen de gebiedscategorieën: horecaconcentratiegebieden, overig centrum en winkelzone, zoals



vastgesteld in de Horecanota 2008, gewijzigd in 2016, toegestaan om op vrijdag en zaterdag, voorafgaand aan Carnavalszondag, alsmede Carnavalszondag, -maandag en -dinsdag - overeenkomstig de gebruiksduur volgens de vastgestelde beleidsuitgangspunten en beleidsregels Carnaval - geluidsboxen aan de gevel en/of in raamopeningen van hun inrichting in gebruik te hebben; de geluidsboxen als bedoeld in de vorige zinsnede mogen op vrijdag en zaterdag voorafgaand aan Carnavalszondag een geluidniveau van 75 d(B)A en 100 dB(C) en op Carnavalszondag, -maandag en -dinsdag een geluidsniveau van 85 dB(A) en 100 dB(C) op drie meter afstand vanuit de gevel waaraan of waaruit de geluidsboxen (muziek)geluid produceren, niet overschrijden; het is daarbij verboden binnen een afstand van 50 meter van de inrichting gebruik te maken van meer dan één muzieksignaal;

- i. In afwijking van het gestelde onder g en in aanvulling op het hiervoor gestelde onder h kunnen burgemeester en wethouders voor unieke festiviteiten het gebruik van geluidboxen aan gevels van horeca-inrichtingen onder nader te stellen voorwaarden toestaan;
- j. Vijf dagen voorafgaand aan een incidentele festiviteit dienen omwonenden in de directe omgeving van de inrichting schriftelijk in kennis gesteld te worden van aard, datum, aanvangstijd en duur van die festiviteit.

Artikel 7 Voorschriften incidentele festiviteiten in inrichtingen, niet zijnde horeca- en/of recreatie-inrichtingen

Het is verboden een incidentele festiviteit binnen een inrichting, niet zijnde een horeca- en/of recreatie-inrichting te organiseren, als bedoeld in artikel 4, lid 2, toe te laten dan wel feitelijk te leiden indien de houder van de inrichting verzuimt de hiernavolgende voorschriften na te leven:

- a. Ten tijde van een incidentele festiviteit dient het ten gehore brengen van extra muziek/geluid – hoger dan de geluidsnorm als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit – uiterlijk om 01.00 uur te zijn beëindigd;
- b. Ten tijde van een incidentele festiviteit mag het maximaal toegestane LAr,LT, zoals geldend op basis van het Besluit, op een afstand van 25 meter vanaf de grens van de inrichting met niet meer dan 15 dB(A) worden overschreden; daarbij mag bovendien geen sprake zijn van overmatige hinder als bedoeld in artikel 5, lid 2;
- c. Ten tijde van een incidentele festiviteit mogen tijdens het ten gehore brengen van muziek en/of spraak via een geluidsinstallatie de toegangsdeuren van de inrichting niet geopend zijn, anders



- dan voor het direct doorlaten van personen en/of goederen; de toegangsdeuren mogen niet in geopende stand worden vastgezet, moeten zelfsluitend zijn uitgevoerd en dienen zacht te sluiten;
- d. Ten tijde van een incidentele festiviteit mogen tijdens het ten gehore brengen van muziek en/of spraak via een geluidsinstallatie ramen in de buitenwanden van de inrichting niet geopend zijn; de glasbezetting mag op dat moment evenmin geheel of gedeeltelijk gebroken of beschadigd zijn;
 - e. Ten tijde van een incidentele festiviteit is het gebruik van geluidsboxen aan de gevels en/of in raam- c.q. deuropeningen van inrichtingen niet toegestaan;
 - f. Vijf dagen voorafgaand aan een incidentele festiviteit dienen omwonenden in de directe omgeving van de inrichting schriftelijk in kennis gesteld te worden van aard, datum, aanvangstijd en duur van die festiviteit.

Artikel 8 Buitenterreinen

1. De aanwijzing van een collectieve festiviteit, als bedoeld in artikel 3, dan wel de kennisgeving van een incidentele festiviteit, als bedoeld in artikel 4 is niet van toepassing op een buitenterrein/terras, behorende bij een inrichting;
2. In afwijking van het gestelde in artikel 8, lid 1 is het elke vereniging, die gehuisvest is binnen dezelfde sportaccommodatie, toegestaan om per jaar maximaal één van de op grond van artikel 4, lid 2 toegestane incidentele festiviteiten te houden op een tot de inrichting behorend buitenterrein van die sportaccommodatie; in afwijking van artikel 6, sub c van deze verordening mag elke afzonderlijke festiviteit op het buitenterrein maximaal 2 aaneengesloten dagen duren; elke afzonderlijke festiviteit mag niet aaneengesloten plaatsvinden;
3. In afwijking van het gestelde in lid 1 is het een aantal door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen inrichtingen toegestaan om – onder nader te stellen voorwaarden, welke in elk geval begin- en eindtijden, alsmede dB(C)- en dB(A)-geluidgrenswaarden bevatten – per kalenderjaar maximaal drie van de op grond van artikel 4, lid 2 toegestane incidentele festiviteiten te houden op een tot de inrichting behorend buitenterrein, mits dat terrein niet behoort tot de openbare ruimte en dat terrein niet als regulier terras vergund is;
4. Het is verboden een incidentele festiviteit als bedoeld in het tweede lid te organiseren, toe te laten dan wel feitelijk te leiden indien de houder van de inrichting als genoemd in lid 2 verzuimt de hierna volgende voorschriften na te leven:



- a. Ten tijde van een incidentele festiviteit op een buitenterrein – niet zijnde een terras – mag op de gevels van de nabijgelegen woningen een geluidniveau van 70 dB(A) L_{Amax} niet worden overschreden;
- b. De productie van muziekgeluid in het kader van een incidentele festiviteit op een buitenterrein dient uiterlijk om 24.00 uur beëindigd te zijn.

Artikel 9 Strafbepaling

Overtreding van artikel 5, 6, 7 en/of 8, lid 2 en/of lid 3 wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Artikel 11 Aanhalingstitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening ex artikel 2.21 Activiteitenbesluit milieubeheer Maastricht.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van
de griffier, de voorzitter,